



Distr.: General
8 March 2022

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第五届会议

2021年2月22日和23日
和2022年2月28日至3月2日，内罗毕（混合）

联合国环境大会第五届会议续会的会议记录

一、会议开幕（议程项目1）

1. 联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议续会于2022年2月28日至3月2日在内罗毕联合国环境规划署（环境署）总部举行，并提供了在线参加的机会。
2. 环境大会主席埃斯彭·巴尔特·艾德先生于2022年2月28日星期一上午10时10分宣布会议开幕。致开幕词的有：巴尔特·艾德先生；环境署执行主任英厄·安诺生女士；联合国内罗毕办事处总干事扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士；肯尼亚环境与林业部内阁秘书 Keriako Tobiko 先生。
3. 巴尔特·艾德先生在开幕词中提请注意自1972年联合国人类环境会议及随后创建环境署以来在环境领域取得的进展，并强调指出，这要归功于科学、国际合作和会员国的行动，目前臭氧消耗等问题已成功地得到解决，而气候变化、生物多样性丧失和污染已成为各国政府、私营部门和民间社会议程上的首要任务。生物多样性丧失、污染加剧和气候变化等危机是无可争辩的，并且这些危机显然都是由人类活动造成的。对于采取自然保护行动以实现可持续发展目标必要性，人们的紧迫感日益增强，尤其是在年轻人当中。冠状病毒病（COVID-19）大流行证明了针对共同问题合作寻找解决办法的力量，特别是通过迅速开发疫苗，但疫苗分配不均也暴露了世界各地公民的根本性不平等。因此，各会员国必须努力以更公正、更可再生和更循环的方式从疫情中复苏。现在比以往任何时候都更需要会员国来证明多边外交可以起到作用，各国要利用其主权来促进共同利益。
4. 本次第五届会议续会议程上的关键议题之一是结束塑料污染这一使命，塑料污染的严重性已经不亚于流行病。塑料污染现在无处不在，包括进入人体，因此有必要通过一项具有法律约束力的条约。他回顾了与环境署执行主任一同

* 由于技术原因于2022年5月16日重发。

访问肯尼亚的两个利用塑料废物制造新产品的回收利用设施，并说这些设施证明塑料可以是一种可以反复使用和再用的产品，但这需要社会采取行动迈向塑料循环经济，将所有塑料设计成可回收利用，并特别关注在塑料中使用有害添加剂问题。

5. 安诺生女士在发言中指出，第五届会议续会召开之际正值巨大动荡，践行多边主义以实现和平和保护环境健康比以往任何时候都更重要，她说，会员国肩负着巨大的责任，要找到解决办法来为应对气候变化、自然和生物多样性丧失，以及污染和废物（包括塑料污染）这三大地球危机。三大危机正在损害地球供养人类的能力以及各国实现可持续发展的能力。主席团和常驻代表委员会，包括不限成员名额委员会成员经过不懈努力，编写了几项决议草案和决定草案供环境大会本届会议审议，用以在今后几年应对三大危机。然而，成功的关键不在于通过决议的数量，而是每项决议的重点、质量和愿景，以及它们在接下来的几个月和几年产生现实影响的能力。

6. 尽管环境大会收到的所有决议草案都很有价值，但寻求解决塑料污染问题的决议草案得到了特别支持。在相当于人的一生的时间里，人类为了方便，在一次性塑料的基础上打造了一个全新的经济，制造出巨大的塑料问题。早期的塑料行业经营者投放广告，教人们扔掉塑料容器而不是重复使用，而且确实就是教人们放弃对地球和人类最好的做法。几十年后，人类在海洋、土壤和水污染以及温室气体排放方面为这种“新经济”付出了代价，而业界却在丢弃这种用途广泛且耐用的资源，而不是挽留其价值。现在是扭转这一错误的时候了，我们将就一项新国际协定展开谈判，以确保塑料在经济中流通，而不是在海洋环流中沉浮。工商界、广泛的国家联盟、民间社会和年轻人都提出了这样的要求，会员国必须行动起来。决定就这样一项协定启动谈判将是本次会议真正具有历史意义的成果，但前提是会员国要决定让该协定具有法律约束力；采用生命周期办法，涵盖从提取到生产再到废弃的各个环节；纳入强有力的监测机制；为国家行动提供支助；得到实际资金支持；为所有利益攸关方提供激励；并规定迅速执行其条文。

7. 联合国内罗毕办事处总干事扎伊娜卜·哈瓦·班古拉说，各国需要继续共同努力，从仍在影响世界各地亿万人的冠状病毒病大流行中实现可持续和包容性复苏。本次续会是在地球面临气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机的关键时刻举行的，而且也正值环境署庆祝其成立五十周年。因此，此次会议为应对危机、反思过去和展望未来，以及加强内罗毕环境署作为全球环境问题联络中心的地位提供了契机。应对三大地球危机并不仅仅是环境署的责任，而且也是每个联合国实体和整个世界的责任。作为联合国的非洲总部，联合国内罗毕办事处将继续支持环境署履行其任务，并支持人居署、联合国驻地协调员办公室、在肯尼亚开展业务的 18 个联合国实体、24 个区域办事处，以及联合国在 150 多个国家开展的致力于在非洲和世界各地推进执行《2030 年可持续发展议程》的行动。

8. Tobiko 先生在发言中说，人类没有听从已故的旺加里·马塔伊等领导人的警告，即人类要为破坏自然承担后果，因为大自然是无情的。现在人类面临的三大地球危机是人类不断破坏自然的结果，它们的存在不仅已被科学证明，而且是有目共睹的。世界各国领导人将环境管理和代际公平原则挂在嘴边，但并未认识到自己的领导角色，因而损害了儿童和后代的未来。因此，现在不能将行动停留在通过决议上，而是应当审查先前的决议是否以及在多大程度上转化

为实地的实际行动并带来积极成果。决议很重要，在国家一级采取行动应对塑料污染危机也很重要，但这些显然还不够。

9. 关于塑料污染危机，他同意执行主任的看法，即本次会议的关键成果之一应当是就一项关于塑料污染的新全球条约通过决议，该条约应包含她概述的所有要素，并应当超越海洋垃圾问题，以实现影响力。同样，环境署五十周年将提供契机来反思环境署完成的大量工作和取得的巨大成就，但也可以坦诚讨论各种差距以及如何使环境署更胜任使命，并打造一个年轻一代想要和应得的环境署。最后，他说，作为周年庆典的一部分，各国部长和其他代表在联合国内罗毕办事处园区内种下 193 棵树，每棵树代表一个联合国会员国，这个地方被命名为“环境署 50 周年纪念角”。

二、通过议程和工作安排（议程项目 2）

A. 通过议程

10. 主席回顾说，在第五届会议的在线会议上，环境大会在临时议程（UNEP/EA.5/1/Rev.1）的基础上通过了本届会议议程，随后对议程进行了修订，以反映第五届会议现场会议的日期。在临时议程（UNEP/EA.5/1/Rev.2）的基础上通过了下列议程：

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 与会代表的全权证书。
4. 常驻代表委员会的报告。
5. 国际环境政策和治理问题。
6. 工作方案和预算以及其他行政和预算问题。
7. 利益攸关方的参与。
8. 对可持续发展高级别政治论坛会议的贡献以及《2030 年可持续发展议程》环境层面的落实情况。
9. 纪念 1972 年 6 月 5 日至 16 日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议设立联合国环境规划署。
10. 高级别会议。
11. 环境大会第六届会议的临时议程和日期。
12. 通过会议的决议、决定和成果文件。
13. 选举主席团成员。
14. 其他事项。
15. 通过会议报告。
16. 会议闭幕。

B. 工作安排

11. 根据议事规则第 60 条，环境大会决定设立一个全体委员会，以审议其议程上的各个项目。大会还决定，根据主席团的建议，全体委员会由 Andrea Meza Murillo 女士（哥斯达黎加）担任主席，Selma Haddadi 女士（阿尔及利亚）担任报告员，并将审议项目 5（国际环境政策和治理问题）、项目 9（纪念 1972 年 6 月 5 日至 16 日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议设立联合国环境规划署），以及项目 11（环境大会第六届会议的临时议程和日期）。

12. 环境大会还决定，在就一项提案采取行动之前和之后，用于解释投票的发言时限为三分钟。关于答辩权，大会决定应在一个项目审议结束时行使这项权利，任何代表团在某次会议上就每个项目行使这项权利的发言次数以两次为限，第一次发言时限为三分钟，第二次为两分钟。

13. 环境大会还决定，国家发言的两种方式，即现场发言和预先录制的视频发言，在发言顺序上将一视同仁；单个国家发言时限为三分钟，代表国家组发言时限为五分钟；将于 3 月 1 日举行一场与多边环境协定的领导人对话，随后举行一场关于“重建得更绿色：2019 冠状病毒病背景下的国际环境保护和实现可持续发展目标”的多利益攸关方对话，并于 3 月 2 日举行一场关于“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”的领导人对话。第五届会议续会的最后组成结构可在[此处](#)查阅。

C. 出席情况

14. 下列会员国派代表出席了第五届会议续会：阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、莱索托、利比里亚、利比亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、

乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

15. 下列非会员国派代表出席了会议：库克群岛、罗马教廷和巴勒斯坦国。

16. 下列联合国机构、公约和相关秘书处派代表出席了会议：经济和社会事务部；政治事务部；安全和安保部；亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经济社会委员会；欧洲经济委员会；拉丁美洲和加勒比经济委员会；秘书长办公厅；政府间气候变化专门委员会；国际劳工组织；最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室；臭氧秘书处；养护非洲—欧亚迁徙水鸟协定秘书处；养护欧洲蝙蝠协定秘书处；巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处；保护地中海海洋环境和沿海区域公约（巴塞罗那公约）秘书处；生物多样性公约秘书处；保护野生动物迁徙物种公约秘书处；关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台秘书处；关于汞的水俣公约秘书处；国际化学品管理战略方针秘书处；联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处；联合国气候变化框架公约秘书处；联合国贸易和发展会议；联合国开发计划署；联合国促进性别平等和增强妇女权能署；联合国环境规划署；联合国人类住区规划署；联合国训练研究所；联合国日内瓦办事处；联合国内罗毕办事处；联合国人权事务高级专员办事处；联合国难民事务高级专员公署；联合国毒品和犯罪问题办公室；联合国系统职员学院；联合国大学；联合国志愿人员组织。

17. 下列联合国专门机构和相关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织；国际原子能机构；国际民用航空组织；国际农业发展基金；联合国教育、科学及文化组织；联合国工业发展组织；国际刑事法院；国际移民组织；国际海底管理局；国际海洋法法庭；禁止化学武器组织；全面禁止核试验条约组织筹备委员会；世界贸易组织。

18. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲研究所；环境合作委员会；东非共同体；欧洲投资银行；欧洲联盟；全球环境基金；绿色气候基金；国际农林研究中心；国际商会；拯救咸海国际基金；国际海事组织；国际自然保护联盟；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台；阿拉伯国家联盟；北欧发展基金；经济合作与发展组织；太平洋区域环境方案秘书处；南亚合作环境署；地中海联盟；世界动物卫生组织。

19. 此外，一些非政府组织和民间社会组织也派代表以观察员身份出席了会议。

D. 一般性发言

20. 第五届会议续会开幕后，会员国区域组的代表、会员国代表以及观察员围绕会议的主题“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”作了一般性发言。

1. 区域组和政治团体的一般性发言

(a) 非洲国家

21. 塞内加尔代表以非洲国家名义并以非洲部长级环境会议主席的身份发言，重申非洲对积极参与全球环境议程的坚定承诺，指出非洲将在 2022 年主办联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约以

及联合国气候变化框架公约缔约方大会会议，并担任环境大会第六届会议主席，使 2022 年成为环境的“非洲年”。需要采取紧急、有意义和有影响力的行动来应对气候变化、生物多样性丧失、荒漠化、污染和废物等重大挑战，非洲国家认可常驻代表委员会的工作以及阿尔及利亚作为非洲区域代表发挥的领导作用，为环境大会第五届会议续会取得圆满成功铺平了道路。非洲国家欢迎环境署的 2022–2025 年中期战略和 2022–2023 年工作方案和预算，以及对环境基金的相应拨款，但强调需要更加协调一致地在非洲区域落实工作方案，并满足非洲国家组先前提出的要求，即加强环境署在非洲的存在以及执行非洲国家提交的决议。纪念环境署成立五十周年的特别会议将加强环境署作为世界环境领域牵头机构的地位。

(b) 欧洲联盟及其成员国

22. 欧洲联盟代表代表欧洲联盟及其成员国发言，并指出黑山、塞尔维亚和乌克兰也赞同他的发言。他欢迎环境大会第五届会议续会召开，但指出，俄罗斯联邦对邻国的侵略行为给会议蒙上了阴影，他重申欧洲联盟及其成员国对此事的立场，呼吁俄罗斯联邦缓和局势，遵守国际法，通过既定国际机制建设性地参与对话。他还对战争对环境的有害影响表示关切，其生态后果可能对人类生命和健康产生短期和长远的影响。环境大会第五届会议第一阶段会议由于 2019 冠状病毒病形势而在线举行，经过一年之后，大流行病及其后果仍远未克服，地球状况继续恶化。应当将第五届会议续会作为跳板，采取积极进取的协调行动来应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三大危机。塑料污染被列为议程上的优先事项，环境大会亟待取得突破，正式启动一项具有法律约束力的塑料问题全球协定的谈判。拟议的关于基于自然的解决方案的决议也代表了向着共同采取气候和生物多样性保护行动迈出的坚实一步；如果实施得当，基于自然的解决方案对气候和生物多样性行动具有巨大潜力，多边商定的“基于自然的解决方案”的定义将是结束错误使用这类方案的关键步骤。欧洲联盟及其成员国还期待设立一个新的科学与政策委员会来处理化学品、废物和污染问题，这将填补一个重要空白，并提供所需的知识来充分处理污染议程以及化学品和废物健全管理问题。

(c) 77 国集团和中国

23. 代表 77 国集团和中国（内罗毕分会）发言的哥伦比亚代表认为环境大会第五届会议是在生物多样性、荒漠化、气候变化和污染问题上衔接、发扬和促进多边行动的契机，并赞扬各方为确保遵循透明、包容性、参与性和国家驱动的进程、确保不让任何一个人掉队而采取的措施。第五届会议续会召开之际，全世界正在努力克服大流行病并从中恢复，这场疫情破坏了许多发展成果并凸显了发展中国家面临的挑战。77 国集团和中国支持通过多边努力来应对塑料污染，并欢迎就一项具有法律约束力的关于塑料（包括海洋环境中的塑料）的国际文书启动谈判，该文书应具有积极进取的目标、同样积极进取的执行手段和广泛的参与性，同时充分承认会员国和观察员国的不同国情和起点。该集团成员提出的决议反映出有必要解决人与动物之间的相互联系问题，并加强生态系统服务以造福人类健康和克服全球健康不平等现象。该集团还呼吁提供财政和技术援助以及技术转让，使发展中国家能够走向更可持续的消费和生产模式，并重振南北合作、南南合作和三方合作，努力实现与自然和谐相处的可持续发展。鼓励采取行动保护、养护和可持续地管理和利用生态系统，使发展中国家能够更好地应对气候变化、生物多样性丧失、荒漠化和污染等挑战。该集团还承认，可持续利用自然资源是实现与自然和谐相处的经济增长的有效途径。

(d) 亚太国家

24. 代表亚太区域国家发言的阿曼代表呼吁建立一个预防和减少塑料污染的全球框架，该框架以循环经济原则和废物管理等级制度为依据，并补充现有的文书和倡议。一些国家要求该框架以预防性方法和共同但有区别的责任原则为基础。

25. 亚太部长和环境部门论坛第四届会议于 2021 年 10 月 5 日至 7 日在大韩民国水原举行。会议围绕与环境大会第五届会议续会有关的议题进行了讨论，包括采用基于自然的解决方案来实现可持续发展目标。亚太区域的会员国通过提交决议草案为筹备本次会议的作出贡献，决议草案的内容包括一次性塑料产品污染和海洋塑料污染、可持续湖泊管理、氮管理，以及可持续和有抵御灾害能力的基础设施。

26. 冠状病毒病大流行阻碍了该区域应对三大地球危机的能力。需要向一些国家提供支助，以促进在后疫情时代向更绿色、更可持续的发展途径过渡。尽管遇到这些挑战，但该区域仍致力于为执行《巴黎协定》提交更多国家自主贡献，并支持将可持续消费和生产模式十年方案框架延长到 2030 年。

27. 虽然 2022 年是联合国环境署成立和联合国人类环境会议五十周年，但国际社会的集体环境行动的力度不够，地球健康处于危机之中。亚太区域重申其承诺为扩大和加快全球环境行动作出自己的贡献。

(e) 拉丁美洲和加勒比国家

28. 代表拉丁美洲和加勒比国家发言的智利代表说，第五届会议将庆祝环境署成立五十周年并重申环境大会作为政府间环境决策机构的不可或缺的作用，因此对国际环境议程具有重要意义。拉丁美洲和加勒比国家期望第五届会议续会取得丰硕成果，衡量成果的标准不是数量，而是引发所需变革的能力。塑料问题谈判是一个特别优先事项，需要所有会员国合作，并愿意就一项新的具有法律约束力的国际文书达成共识。

29. 拉丁美洲和加勒比国家环境部长论坛刚刚庆祝成立四十周年，为此举行了一次特别会议，以加强区域合作，应对环境挑战。该区域特别容易受到气候变化的不利影响，这有可能破坏可持续发展目标的实现。大流行病虽然也令人关切，但应当将其视为机遇，以进一步将可持续发展的三个层面纳入经济和社会发展规划、促进创新，并创造新的可持续就业机会。必须确保发展中国家有适当、足够和可预测的执行手段来履行其环境义务。该集团还希望回顾，会员国负有共同但有区别的责任，但所有会员国都应尽最大努力执行《2030 年议程》。环境署未来在支持发展中国家履行其国际环境承诺方面的作用值得进行讨论。主要群体也可以发挥重要作用，其意见和建议值得重视。

2. 代表的一般性发言

30. 各国部长和其他高级别代表，以及联合国实体、政府间组织、非政府组织和观察员的代表就联合国环境大会第五届会议续会的主题“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”作了发言。一些代表表示感谢所有为筹备和组织第五届会议续会付出辛勤工作的各方，并感谢肯尼亚政府和人民承办本次会议。

31. 许多代表强调了会议主题的及时性和相关性，因为迫切需要采取平权行动以实现《2030 年可持续发展议程》的目标，而且人们日益认识到自然可以在所有层面为实现这些目标发挥作用。自然对人类生活的社会、经济和环境方面

的重要性经常被遗忘或忽视，消极的人为影响导致自然提供的服务和资源大幅减少，对人类和地球造成损害。第五届会议续会是在地球的关键时刻召开的，需要采取基于自然的实质性果断行动来克服生物多样性丧失、气候变化和污染这三大地球危机带来的挑战，并从冠状病毒病大流行造成的全球冲击中复苏。环境大会在本届会议上通过的各项决议，特别是这些决议的执行，构成了这些行动的重要组成部分。几位代表对当前涉及俄罗斯联邦和乌克兰的冲突表示遗憾，并对乌克兰人民表示支持和声援。

32. 几位代表祝贺环境署作为全球主要环境权威机构达到五十周年里程碑，并表示他们将继续支持和致力于环境署的工作。一位代表说，只有在区域和国际两级采取联合行动才能带来积极成果，而环境署在鼓励环境伙伴关系方面的作用十分突出。必须吸取这 50 年的经验教训，以新的紧迫感和合作精神来处理环境问题。环境署将在这方面发挥关键作用，积极协助各国从目前的浪费型经济体系向以高效和具环保意识的资源利用为基础的循环经济转变。加强环境意识和培养可持续的思维方式对于实现这些目标至关重要。从积极的一面来看，人类拥有知识、技术和能力，可以过渡到有利于自然的未来，造福于健康、经济和地球。

33. 许多发言者提到实现全球环境目标所面临的前所未有的艰巨挑战。许多国家正在经历气候变化和全球变暖的消极影响，包括海平面上升和荒漠化，以及生物多样性丧失、土地退化和森林砍伐等不良现象。几位代表提请注意受到特别严重威胁的具体生境和地点，包括湿地、森林、湖泊、沿海地区、山区，以及小岛屿发展中国家。弱势群体的贫困和生活质量低下程度日益加剧。人类正在经历越来越严重的后果，包括不安全和冲突、被迫移民、受污染和废物管理不善影响的疾病，以及不健康的粮食生产。尽管面临这些影响，但人类的政府机构未能协调采取对策，使情况恶化。在应对挑战方面没有实现区域一体化，导致追求短期利益，而不从长远考虑可持续性和养护。

34. 近年来，冠状病毒病大流行的广泛影响加剧了人类面临的环境挑战。经济、环境和社会脆弱性恶化，疫情还暴露了人类与自然之间联系的脆弱性和消费主义的危险。此外，最贫穷和最脆弱的社会成员感受到的影响最深。尽管遇到这些艰巨挑战，但大流行疫情之后也是一个独特契机，可以将吸取的经验教训应用于“重建得更好”和塑造更可持续、更包容的未来。旧机构和一切照旧的办法已被证明是无效的，必须采取更协调和更具环境意识的办法，将《2030 年可持续发展议程》所体现的相互关联性作为坚实基础，并承认人类健康与地球健康有着内在联系这一事实。系统性、以科学为基础的综合疾病管理办法的有效性已得到证明，为今后更好地控制人畜共患病和其他疾病的爆发带来了希望。

35. 鉴于地球面临日益复杂的挑战这一大背景，必须重视将 17 项可持续发展目标作为一个框架，发挥其潜力，以确保地球及其资源的持久可持续性，同时增进民众的财富和健康。《2030 年议程》是人类应对环境挑战和重塑与自然的关系，以打造一个韧性和包容性世界的基础。人们日益认识到，在地球的极限以内生活并迈向创新、包容、可持续和低碳的全球经济是人类的集体义务。需要采取积极主动、战略性和可操作的集体干预措施来克服地球危机，并与自然和谐相处。

36. 为秉承支撑可持续发展目标的理念，必须采取整体和综合办法并让所有利益攸关方参与，以实现真正的可持续发展成果。这些办法应当借鉴人类的多

元化经验和能力，包括科学证据、基于自然的解决方案、传统生态知识，以及土著社区恢复生态系统的能力。各种伙伴关系应接纳公共当局、私营部门、非政府和民间社会组织、政府间组织、学术界、社区和个人的投入，认识到它们都可以为制定创造性的创新解决方案贡献价值和技能。强有力的科学是应对紧迫环境挑战的重要先决条件，生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台在此方面的作用至关重要。能力建设和技术转让对于支持和协助资源匮乏的合作伙伴至关重要，同时要考虑到共同但有区别的责任原则，

37. 许多代表特别关注塑料和微塑料废物问题，该问题近年来已成为全球关注的重要领域。海洋塑料污染数量庞大且无处不在，威胁着世界海洋的生物多样性。沿海社区，特别是经济依赖旅游业和渔业的小岛屿发展中国家，深切感受到了这种影响。微塑料正在进入生物体内，对人类和其他物种的健康构成日益严重的威胁。

38. 显然需要采取强有力的措施来处理这一问题。塑料价值链的跨界性质要求采取全球对策，以有效应对塑料污染。一位代表说，应对危机需要强有力的国际合作和利益攸关方积极参与，并采用非常积极进取的办法，鼓励所有国家和利益攸关方确定涵盖塑料的整个生命周期的创新解决方案。通过高效的废物收集和商品和包装生产中应用生态设计原则，可以大幅减少废物产生量。几位代表支持设立一个政府间谈判委员会，作为讨论制定一项具有法律约束力的关于海洋垃圾和塑料污染的全球协定的机制。一位代表说，这样的一项条约可以通过限制生产和使用一次性塑料，并促进发展可行的循环经济来回收利用塑料，从而减少全球塑料废物。经济合作与发展组织的代表提请注意最近发布的第一份《全球塑料展望》，它可以为应对塑料外泄的政策努力提供参考和支持。

39. 几位代表强调了用区域办法来应对垃圾污染的价值。一位代表提请注意波罗的海海洋环境保护委员会的区域海洋垃圾行动计划，这是一个具有启发意义的区域行动模式。另一位代表概述了太平洋垃圾项目在帮助太平洋岛屿国家应对危害海洋和沿海生态系统的一次性塑料方面的工作，并介绍了一个旨在保护澳大利亚东海岸大堡礁的宏伟项目。

40. 许多代表认为，保护生物多样性和生态系统是环境恢复进程的重要组成部分。许多人类活动正在造成令人担忧的人与自然失衡，其中包括森林砍伐加速、空气和水污染、非法野生动植物贸易、湿地退化、生境破坏以及不可持续的农业做法。迫切需要支持针对该领域的多边协定，包括《生物多样性公约》和《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》。2020年后全球生物多样性框架承诺为保护地球生物多样性设定有效目标，并激发保护生态系统的行动。关于基于自然的解决方案这一本次会议的重要主题，一位代表告诫说，只有真正支持生态系统复原力和有益于生物多样性的活动和良好做法才应得到采纳。为了支持这一目标，必须制定基于自然的解决方案的公认定义。另一位代表强调了同时有助于恢复生态系统和减缓气候变化的基于自然的解决方案的价值，例如植树造林、植被恢复和湿地恢复。可以在2021–2030年联合国生态系统恢复十年的范畴内进行此类努力。

41. 气候变化议题也在代表的发言中占据突出位置。在适应和减缓气候变化的措施中，人们认识到气候变化对全球生活许多方面无处不在的影响，这些方面包括水资源、农业、林业、能源、交通、基础设施、生物多样性和人类健康。对此，应将人类和自然环境视为相互关联的系统，因而需要进行联合规划和项目开发。城市和住区是一个特别复杂的挑战，需要在气候复原力、能源效率、

综合绿色交通系统和废物处理等领域制定创新解决方案。另一个全球性挑战是要确保可持续的农业体系，从而生产健康食品并保障农民及其社区的收入和生计，同时要避免改变景观，因为景观改变将不可避免地导致生物多样性丧失。可持续的粮食体系需要协调各项政策措施以及个人与社区的责任。此外，冠状病毒病大流行证明了当地生产的粮食的价值，这可以减少环境影响和创造绿色就业。

42. 各种可持续消费和生产模式日益受到重视。以生命周期办法、高效利用能源、水和其他资源、更清洁的生产方法和废物回收利用为基础的循环经济或绿色经济可减少浪费型资源使用的消极影响，同时又不会阻碍可持续发展目标的实现。在这方面，许多代表介绍了在国家一级为促进对环境敏感的发展以及可持续消费和生产而采取的行动。例子包括：阐述以可持续发展原则为基础的长期经济愿景；综合城市交通系统；改善空气质量和减少污染的策略；推广无塑料、低浪费的消费行为并改善废物流管理；按照宏伟的植树目标开展重新造林项目；促进可再生能源和能源效率；激励环境友好型生产的财政措施；绿色公共采购；优先考虑清洁生产和气候友好型技术；发展环境友好型公共交通系统；将环境因素纳入决策、政策制定和立法；针对水环境的“蓝色”倡议；增加对公园和遗产区以及湿地恢复的资金投入。

43. 最后，许多代表强调必须开展全球合作和行动以实现全球目标，并确保子孙后代拥有可持续的未来。必须继续共同努力，确保自然仍然是《2030年议程》的核心。冠状病毒病大流行证明了人类、动物和地球的健康是如何紧密交织在一起的，虽然人类活动的影响似乎是局部的，但它们可能在全球一级产生破坏性的长期后果。面对日益复杂的环境挑战，只有通过国际合作、多边主义和团结，才能实现可持续消费和生产。在这种情景设想下，环境署和联合国环境大会的作用比以往任何时候都更加重要，可以引导所有行为体迈向环境可持续的未来。

3. 其他发言

44. 塞尔维亚代表提出程序问题，他说，欧洲联盟所作的发言实际上不是塞尔维亚赞同的发言。

45. 俄罗斯联邦代表对欧洲联盟的发言行使答辩权，他说，俄罗斯联邦没有对乌克兰进行侵略战争。事实上，俄罗斯联邦进行的是一次特别军事行动，起因是乌克兰政府拒绝执行明斯克协议，以及乌克兰政权及其新纳粹伙伴对乌克兰顿巴斯地区的人民和基础设施采取军事行动，而那些关注冲突对环境造成影响的人对这些人的活动视而不见。俄罗斯联邦别无选择，只能进行干预。

46. 下列主要群体的代表也作了发言：非政府组织；农民；土著人民；妇女；科技界；工人和工会；儿童和青年；工商界。

E. 全体委员会的工作

47. 全体委员会举行了四次会议，审议分配给它的议程项目，并于2022年3月1日星期二晚上结束工作。在环境大会的第七次全体会议上，委员会主席报告了委员会的工作成果。委员会工作报告载于本会议记录附件三。

三、 与会代表的全权证书（议程项目 3）

48. 在 2022 年 3 月 2 日星期三下午的环境大会第七次全体会议继续审议该项目时，主席报告说，主席团已收到并审查了会员国依照环境大会的议事规则第 16 和第 17 条提交的全权证书。截至 2022 年 3 月 1 日，有 28 个会员国向环境署执行主任提交了由国家元首或政府首脑或外交部长颁发的正式全权证书。另有 124 个会员国通过由国家元首或政府首脑或外交部长签署的正式全权证书的电子形式扫描件，或通过相关常驻代表团出具的函件或普通照会的扫描件或其他形式的公函，向执行主任提交了关于任命其代表出席环境大会的信息。共有 41 个会员国尚未向执行主任通报关于其代表的任何信息。

49. 关于缅甸，委员会决定，根据联合国大会就同一事项作出的决定，在联大全权证书委员会提供进一步指导之前，推迟就代表的全权证书采取任何行动。

50. 主席团建议环境大会接纳会员国的全权证书。

51. 环境大会表示注意到主席团关于全权证书的报告。

四、 常驻代表委员会的报告（议程项目 4）

52. 大会继续审议该项目。葡萄牙常驻代表兼常驻代表委员会主席 Luísa Fragoso 女士介绍了常驻代表委员会的报告，内容包括 2022 年 2 月 21 日至 25 日举行的不限成员名额常驻代表委员会第五次会议续会的成果（UNEP/EA.5/INF/2/Rev.1）。

53. 自环境大会第五届会议的在线会议以来，委员会举行了四次常会和一次选举主席团的特别会议，此外还举行了多次小组委员会会议，以行使其审查和监督作用，并推进第五届会议现场会议和纪念环境署成立五十周年特别会议的筹备工作。

54. 2021 年 10 月，委员会举行了第八次小组委员会年度会议，在此期间商定，由于 2021 年 6 月 23 日特别会议通过的决定，无需针对环境大会第 5/3 号决定第 7 段采取进一步行动，该段邀请委员会考虑到系统性问题，以统筹方式审议委员会主席团相对于环境大会主席团的任期周期。委员会还根据环境大会第 4/2 号决定规定的任务，核可了委员会在协商一致基础上开展审查进程的成果文件。

55. 在第 156 次会议上，委员会核可了执行联合国可持续发展大会成果文件第 88 段(a)–(h)分段的行动计划，并商定会员国应继续在关于环境大会第六届会议的临时议程、日期和地点的决定草案的范围内审议行动计划。

56. 委员会核可了环境大会第五届会议部长级宣言草案，但不妨碍会员国在其获得通过之前提出进一步调整和改进的权利。

57. 在其第五次会议续会的议程项目 4 下，不限成员名额委员会审议并表示注意到执行主任向环境大会第五届会议提交的其余正式工作文件，以及几份资料文件。在项目 6 下，委员会建议环境大会推迟审议其对可持续发展高级别政治论坛的贡献，并授权常驻代表委员会的小组委员会审议并最后确定这一贡献。委员会在项目 8 下审议了会员国和秘书处提交的 17 项决议草案和一项决定。在这方面，她感谢秘书处和联合国内罗毕办事处努力组织在线会议、现场会议和混合会议。不限成员名额委员会在其届会的闭幕会议上核可了三项决议草案，随后在共同召集人的领导下以非正式方式取得进一步重大进展。已就关于化学

品和废物健全管理的决议草案案文，以及关于设立一个政府间谈判委员会以达成一项具有法律约束力的塑料污染国际协定的决议草案案文达成了一致意见。

58. 经过非正式协商，还商定了联合国环境大会纪念环境署成立五十周年特别会议的政治宣言草案，但一个序言部分段落有待一个代表团的最后确认。

59. 最后，她感谢委员会其他成员的辛勤工作、奉献和指导，感谢秘书处的支持，并感谢在 2021 年 6 月之前领导委员会工作的常驻代表委员会前主席、巴西常驻环境署代表 Fernando Coimbra 先生。

60. 环境大会表示注意到常驻代表委员会的报告。

61. 大会决定将关于动物福利、环境和可持续发展之间关系的决议草案、关于可持续氮管理的决议草案以及关于今后的《全球环境展望》的决议草案推迟到 2022 年 3 月 2 日的闭幕全体会议上通过。

62. 大会还决定将最后审定与核可其余决定和决议草案的任务分配给全体委员会。

五、 国际环境政策和治理问题（议程项目 5）

63. 全体委员会审议了议程项目 5 及与之相关的决议和决定草案。在环境大会的第七次全体会议上，委员会主席报告了委员会的工作成果。大会表示注意到委员会的报告。委员会工作报告载于本会议记录附件三。

六、 工作方案和预算以及其他行政和预算问题（议程项目 6）

64. 主席回顾说，环境大会在第五届会议在线会议的第一次全体会议上审议了议程项目 6，并以协商一致方式通过了下列决定，这些决定载于涵盖联合国环境大会第五届会议在线会议的会议记录（UNEP/EA.5/25）附件一：

决定	标题
5/1	信托基金和专用捐款的管理
5/2	2022–2025 年期间中期战略以及 2022–2023 两年期工作方案和预算

65. 由于议程项目 6 下没有其他事项，大会结束了对该项目的审议。

七、 利益攸关方的参与（议程项目 7）

66. 主要群体和利益攸关方代表 Ayman Cherkaoui 先生在发言中说，当务之急是立即在实地执行本届会议作出的重大决定，确保不让任何一个掉队。土著人民是绝大多数自然和生物多样性的管理者，出席会议的土著人民代表如此之少着实令人遗憾。同样令人失望的是，环境大会本届会议通过的部长级声明没有承认享有清洁、健康和可持续环境的人权，而人权理事会第 48/13 号决议承认了这项权利。不过，关于结束塑料污染的决议得到通过确实是一个历史性事件，这也突出了民间社会和科学可以发挥的重要作用。在未来就此进行的政府间谈判进程中，会员国必须保持合作精神。关于动物福利、环境和可持续发展之间关系的决议也是一大成功，它可以起到催化作用，在这个长期被忽视的领域采取政府间行动。三项与化学品有关的决议将为妇女、农场工人和废物收集者提供重要保护。尽管如此，令人遗憾的是，环境大会没有就每天导致数百万人中

毒的农药采取任何行动，而且在所通过的关于可持续氮管理的决议中没有列入到 2030 年将氮废物减少一半的承诺。在使用二级材料理应成为绝对优先事项之际，设立一个矿产资源治理问题政府间工作组的提议没有得到支持实属错失良机，但主要群体和利益攸关方期待参与就此事项进行的区域磋商。各主要群体和利益攸关方已做好准备，愿意立刻协助进行环境大会第六届会议的筹备工作，将言论落实到实践，以确保各国政府承担起责任，执行本届会议通过的各项开创性决议。

八、对可持续发展高级别政治论坛会议的贡献以及《2030 年可持续发展议程》环境层面的落实情况（议程项目 8）

67. 大会决定将审议其对 2022 年可持续发展高级别政治论坛所作贡献的工作推迟到常驻代表委员会今后的一次小组委员会会议。

九、纪念 1972 年 6 月 5 日至 16 日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议设立联合国环境规划署（议程项目 9）

68. 在第七次全体会议上，环境大会核可了题为“联合国环境大会纪念联合国环境规划署成立五十周年特别会议的政治宣言”的决议草案，供环境大会第一届特别会议审议并酌情通过。

十、高级别会议（议程项目 10）

69. 高级别会议于 2022 年 3 月 2 日上午 10 时 20 分开幕。高级别会议包括一场正式开幕会议，主要高级别发言者将在会议上致开幕词，还有两场互动式领导人对话和一场多利益攸关方对话，对话的总主题是“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”，最后是一场总结性全体会议。

A. 开幕词

70. 致开幕词的有：联合国环境大会主席埃斯彭·巴尔特·艾德先生；联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德女士；环境署执行主任英厄·安诺生女士；中非共和国总理兼政府首脑 Félix Moloua 先生；肯尼亚环境与林业部内阁秘书 Keriako Tobiko 先生。

71. 艾德先生在开幕词中说，本届会议标志着一个历史性时刻，这是多年努力工作的结晶。国际社会即将启动一个极为重要的进程，就一项针对塑料从源头到海洋的整个生命周期，并促进向循环经济过渡的具有法律约束力的协定进行谈判。它还将采取步骤，设立一个化学品、废物和污染问题科学与政策委员会。在太多人在宣传自己所谓的“真相”或“另类事实”的时候，拥有得到世界各地的科学家支持的真实知识库比以往任何时候都更加重要。

72. 本届会议的另一个成果是认识到气候与自然危机相互关联且同等重要，选择解决一个而损害另一个是行不通的。必须将这种认识纳入所有政策，并且在经济体系中体现环境外部因素，以便为自然定价。会员国致力于通过谈判达成一项具有法律约束力的协定，这有力地证明了多边主义仍有活力且仍可以发挥作用。然而，一如既往，虽然签署条约的是各国政府，但要感谢民间社会、青年运动和私营部门的广泛协作为此奠定了基础。在这方面，他对世界自然基金会和消除塑料废物联盟等机构的贡献表示赞赏。

73. 值得强调的是，真正的工作将在本届会议之后很久才开始，因为条约的价值不在于通过，而在于执行。他表示希望与会者能够将内罗毕精神带回到自己的国家，并为在已讨论的重要议题上立即取得进展做好准备。现在是时候为保护自然而行动了。

74. 穆罕默德女士在发言中申明，保护自然是实现《2030年议程》和《巴黎协定》的目标的关键。为了确保所有人的粮食和水安全，世界必须防止生态系统崩溃。保护生态系统还可以有助于在2030年之前缩小排放差距，并逐步淘汰煤炭。政府间气候变化专门委员会（气专委）的最新报告表明，如果不能遏制化石燃料造成的污染，世界将面临普遍危险和极度不平等的未来，但报告也表明，如果能够适当扩大行动规模，适应工作可以奏效。在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上承诺的将适应资金翻一番是可喜的第一步，但需要紧急落实并大幅扩大规模，这要求发达国家履行向发展中世界提供资金的承诺，至少要兑现许诺的1000亿美元。气专委的报告还表明，地球最终升温幅度尚未板上钉钉，但没有时间可以浪费。人类健康、经济和人类的未来取决于能否将自然置于优先地位。她敦促代表们充分利用环境大会本届会议，并进入“紧急模式”。在具有法律约束力的关于塑料污染的全球协定方面取得进展可以真正发挥作用，并再次展示多边主义的价值。本次会议的时间也具有重要意义，2022年是世界齐聚斯德哥尔摩启动现在公认的现代环境运动50周年。最后，穆罕默德女士回顾了1972年斯德哥尔摩会议的口号“只有一个地球”，并敦促代表们在敲定本届会议的成果时以此为指导。

75. 安诺生女士在发言中回顾了各项成就以及为建立行动平台作出贡献的个人，并指出，由于经过谈判达成了涉及三大地球危机的多项决议草案，环境大会本届会议成为在该平台的基础上阔步前进的契机。有一项决议格外重要；随着全世界要求对塑料污染采取行动，谈判人员迈出了第一步，商定设立一个政府间谈判委员会，以达成一项关于塑料污染的全球协定。她敦促代表们通过该决议，以便开始谈判并尽快、但最迟于2024年底达成协议。然而，该协定只有在具有清晰且有法律约束力的条文、采用全生命周期办法、考虑到许多国家的复杂情况，并为履约提供支助的情况下才能真正发挥作用。各国政府必须探讨所有备选办法，其中包括：制定开发新型聚合物原料的目标以及监测和报告机制，以支持国家行动；建立筹资机制和执行手段；为所有利益攸关方提供激励，让企业参与。需要在最高级别上获得政治支持，以便以创纪录的速度达成一项协定并开始执行。通过顺利达成协议，可以启动具有巨大惠益的循环经济，并可以为能源、交通和建筑等部门提供迈向循环性的模式，进而缓解三大地球危机。环境署对三大危机非常重视，已设立了三个专题基金，即“气候稳定”、“与自然和谐相处”和“迈向零污染地球”，以使会员国对环境署工作的支持能够有助于各国经济发展和实现更大的影响。

76. Moloua先生在发言中说，为第五届会议选择的主题与实现可持续发展目标高度相关并具有宝贵价值。中非政府欣然注意到会议的主题与其自身的环境承诺相一致，也与区域和国际文书完全一致。在这方面，中非共和国已加入多项条约和多边环境协定。由于气温上升造成灌丛火灾和跨界季节性游牧，他的国家经历了水道干涸和土壤退化，这已经导致食物和水短缺以及动植物的消失，而这种情况因战争以及武装团体和恐怖分子的扩散而加剧。

77. 他的国家计划通过最新的国家自主贡献，继续开发自然和可再生能源资源并推广农业生态学。此外，它正在与中部非洲森林委员会的其他会员国以及其他双边和多边合作伙伴共同管理刚果盆地的森林。环境署致力于获得安全、

稳定、充足和可预测的财政资源，这是将可持续发展行动纳入其方案，并向最脆弱国家提供支助的重要保证。他的国家请求提供的援助涉及到技术转让以及生物多样性养护、管理和恢复。他重申中非政府愿意继续与环境署密切合作，双方以往的合作非常良好。尽管该国再次发生军事政治危机，但政府在环境保护方面仍然怀有远大目标，正因为如此，它要求全面解除对该国实施的禁运。最后，他代表中非共和国人民祝愿所有与会者安宁、幸福和富足。

78. Tobiko 先生在发言中回顾了会议的主题，并阐述了加强自然保护行动的政治意义。这意味着认识到世界面临的威胁是真实存在的，并且迫切需要采取大胆和果断的行动，以阻止三大地球危机的相互关联和日积月累的影响。肯尼亚政府正在寻找切实可行的解决办法，并欢迎拟通过的各项决议，这些决议为应对当前环境危机的战略提供了明确方向。加强自然保护行动还意味着保护生物多样性和解决土地和生态系统退化问题，这需要在森林养护、退化地区恢复、重新造林和植树造林方面采取更大胆的行动。此外，这意味着采取更加积极和协调的行动来减少污染，尤其是塑料废物。虽然肯尼亚已在这方面采取了某些国家措施，但需要采取集体行动来减少污染和开发可行和可持续的塑料代用品，肯尼亚支持关于达成一项全球协定来应对塑料污染的提案。挑战的性质很明确：剩下的唯一问题是各国政府是否有意愿和能力来解决这个问题。需要用更强有力的机制来审查各项承诺是否得到遵守，并以透明的方式来交流信息。在不侵犯主权的情况下，所采取的措施应确保作出关键承诺，并确保各国政府履行其义务。肯尼亚主张在联合国环境大会内开展合作，认为在大会内开展合作可以促进政策一致性和环境可持续性。

79. 2022 年 3 月 2 日下午举行的总结全体会议总结了领导人和多利益攸关方对话的关键信息以及城市和区域高峰会议的成果。巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约执行秘书 Rolph Payet 先生就关于多边环境协定的领导人对话；肯尼亚青年活动家和绿色一代倡议创始人 Elizabeth Wathuti 女士就关于加强自然保护行动以实现可持续发展目标的领导人对话；绿色经济联盟的 Oliver Greenfield 先生就关于“我们希望的环境署”报告结论的多利益攸关方对话作了专题介绍。这些专题介绍的摘要载于本会议记录附件四，未经正式编辑。

80. 此外，斯德哥尔摩市长 Anna König Jerlmyr 女士通过预先录制的视频致辞介绍了 2022 年 2 月 23 日举行的城市和区域峰会的成果；参加环境署儿童和青年主要群体的婆罗门库马利斯青年代表 Shantanu Mandal 先生介绍了为支持环境大会本届会议而举行的“地球信仰”对话的情况。

十一、 环境大会第六届会议的临时议程和日期（议程项目 11）

81. 全体委员会审议了议程项目 11 及与之相关的决定草案。全体委员会工作报告载于本会议记录附件三。

82. 在第七次全体会议上，环境大会通过了关于联合国环境大会第六届会议临时议程、日期和地点的第 5/4 号决定。

十二、 通过会议的决议、决定和成果文件（议程项目 12）

83. 在第七次全体会议上，环境大会通过了经口头修订的题为“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”的部长级宣言（UNEP/EA.5/HLS.1）。

84. 同样在第七次全体会议上，塞尔维亚代表介绍了一项关于可持续湖泊管理的决议草案，全体委员会结束工作之后将就决议草案进行非正式磋商。
85. 环境大会在第七次全体会议上以协商一致方式通过了下列决议和决定。各项决议载于 UNEP/EA/5/Res.1–UNEP/EA.5/Res.14 号文件。还可以在环境大会网站 (<http://web.unep.org/environmentassembly>) 查阅这些决议以及第 5/4 号决定。

决议	标题
5/1	动物福利、环境和可持续发展之间的关系
5/2	可持续氮管理
5/3	今后的《全球环境展望》
5/4	可持续湖泊管理
5/5	支持可持续发展的基于自然的解决方案
5/6	生物多样性与健康
5/7	化学品和废物的健全管理
5/8	进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会
5/9	可持续和有抵御灾害能力的基础设施
5/10	冠状病毒病疫情之后可持续、有复原力和包容性复苏的环境层面
5/11	加强循环经济，促进实现可持续消费和生产
5/12	矿产和金属管理的环境方面
5/13	根据《联合国宪章》第一百零一条第三款适当考虑公平地域分配原则
5/14	结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书
决定	标题
5/4	联合国环境大会第六届会议的临时议程、日期和地点

86. 上述决议通过后，多位代表对第五届会议续会取得的成果表示满意。具体而言，他们庆祝本届会议的一项重大成就，即通过了关于塑料污染的决议，环境大会在该决议中决定应于 2022 年召集一个政府间谈判委员会，以制定一项具有法律约束力的关于塑料污染的国际文书，并采用针对塑料的整个生命周期并考虑到不同国情和能力的全面办法。许多代表说，该决议是一个真正的里程碑，将有助于世界摆脱塑料污染的祸害，因而将被子孙后代铭记，它证明了通过多边主义和共同使命感，会员国可以实现怎样的成就。

87. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表对第 5/1 号决议序言段表示保留，该段将《联合国海洋法公约》列为相关文书之一，而委内瑞拉不是该公约的缔约方，因此其规范不适用于委内瑞拉，除非委内瑞拉明确承认其为习惯国际法。

88. 几位代表表示，第 5/1 号决议是帮助世界摆脱塑料污染的重要的第一步，并表示希望在本届会议上表现出来的妥协精神和共同目的可以在关于塑料污染的新条约的全球谈判中得到发扬。一位代表说，为了确保新条约积极进取，一组情况各不相同的国家决定组建一个结束塑料污染的远大目标联盟，该联盟将由挪威和卢旺达担任共同主席，并将与政府间谈判委员会合作，倡导在新塑料污染条约谈判的背景下采取紧急行动来保护人类健康、生物多样性和气候。

89. 几位代表提请注意其他决议的重要性，认为这些决议是第五届会议续会取得成功的明确标志，并表示他们致力于迅速执行这些决议，并呼吁将所有相关行为体和部门纳入此类执行工作。

90. 塞内加尔代表转达了塞内加尔政府关于在达喀尔主办政府间谈判委员会第一届筹备会议的提议。瑞士代表对该提议表示欢迎，并承诺瑞士政府将捐助 30 万瑞士法郎，以支持谈判进程。

91. 瑞士代表还宣布，瑞士政府将捐助 70 万瑞士法郎，以支持执行关于矿产和金属管理的环境方面的第 5/12 号决议，另外捐助 75 万瑞士法郎，以支持执行关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的第 5/8 号决议。

十三、 选举主席团成员（议程项目 13）

92. 根据大会议事规则第 19 条，环境大会以鼓掌方式选举 Silvano Tjong-Ahin 先生（苏里南）为大会第五届会议副主席，接替 Reggy Nelson 先生（苏里南）完成余下任期。

93. 在第七次全体会议上，环境大会根据议事规则第 18 条，以鼓掌方式选举下列在第六届会议上任职的主席团成员：

主席：	Leila Benali 女士（摩洛哥）
副主席：	Joaquim Leite 先生（巴西）
	Carlos Eduardo Correa 先生（哥伦比亚）
	Jafar Barmaki 先生（伊朗伊斯兰共和国）
	Malik Amin Aslam 先生（巴基斯坦）
	João Pedro Matos Fernandes 先生（葡萄牙）
	Abdou Karim Sall 先生（塞内加尔）
	Ján Budaj 先生（斯洛伐克）
	Zac Goldsmith 先生（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
报告员：	Oleksandr Krasnolutskyi 先生（乌克兰）

94. Benali 女士感谢会员国，特别是非洲国家对她的信任。她赞扬她的前任和即将卸任的主席团成员在推进对议程项目的艰难讨论过程中发挥的领导和管理作用，并强调指出，本届会议是环境大会有史以来最富有成效的一届会议，因而人们对第六届会议寄予很高的期望。地球和人类面临的严峻挑战已经不再需要提醒；她承诺将不遗余力地利用必要的伙伴关系和协同作用，以确保执行环境大会的各项决议，包括与塑料污染和新的科学与政策委员会有关的决议，以进一步促进化学品和废物的健全管理并防止污染。她指出，环境大会决议的执行工作应有助于实现可持续发展目标，为世界所有公民带来明显惠益，让他们享有健康环境权，并创造子孙后代希望的未来。

十四、 其他事项（议程项目 14）

95. 环境大会没有审议任何其他事项。

十五、 通过会议报告（议程项目 15）

96. 在第七次全体会议上，环境大会在已分发的会议记录草案基础上通过了本会议记录，但有一项谅解，即报告员将与秘书处一起完成会议记录并定稿。

十六、 会议闭幕（议程项目 16）

97. 按惯例互致敬意后，联合国环境大会第五届会议于 2022 年 3 月 2 日星期三下午 6 时 30 分宣布闭幕。

附件一

联合国环境大会第五届会议续会通过的成果

决议	标题
5/1	动物福利、环境和可持续发展之间的关系
5/2	可持续氮管理
5/3	今后的《全球环境展望》
5/4	可持续湖泊管理
5/5	支持可持续发展的基于自然的解决方案
5/6	生物多样性与健康
5/7	化学品和废物的健全管理
5/8	进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会
5/9	可持续和有抵御灾害能力的基础设施
5/10	冠状病毒病疫情之后可持续、有复原力和包容性复苏的环境层面
5/11	加强循环经济，促进实现可持续消费和生产
5/12	矿产和金属管理的环境方面
5/13	根据《联合国宪章》第一百零一条第三款适当考虑公平地域分配原则
5/14	结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书
决定	标题
5/4	联合国环境大会第六届会议的临时议程、日期和地点

附件二

联合国环境大会 2022 年 3 月 2 日通过的決定

第 5/4 号决定：联合国环境大会第六届会议的临时议程、日期和地点

联合国环境大会，

回顾联大 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII)号、2012 年 7 月 27 日第 66/288 号、2012 年 12 月 21 日第 67/213 号、2013 年 3 月 13 日第 67/251 号、2013 年 12 月 20 日第 68/215 号、2014 年 12 月 19 日第 69/223 号、2016 年 12 月 21 日第 71/231 号、2018 年 12 月 22 日第 73/260 号、2019 年 12 月 19 日第 74/222 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/208 号决议，

又回顾联大 1992 年 12 月 22 日第 47/202 A 号决议（第 17 段）、1999 年 12 月 23 日第 54/248 号决议、2001 年 12 月 24 日第 56/242 号决议、2003 年 4 月 15 日第 57/283 B 号决议（第二节第 9–11 段）、2006 年 12 月 22 日第 61/236 号决议（第二 A 节第 9 段）、2007 年 12 月 22 日第 62/225 号决议（第二 A 节第 9 段）、2008 年 12 月 24 日第 63/248 号决议（第二 A 节第 9 段）、2009 年 12 月 22 日第 64/230 号决议（第二 A 节第 9 段）、2010 年 12 月 24 日第 65/245 号决议（第二 A 节第 10 段）、2013 年 1 月 28 日第 67/237 号决议（第二 A 节第 13 段）、2016 年 12 月 23 日第 71/262 号决议（第二节第 27 段和第五节第 102 段）、2018 年 12 月 22 日第 73/270 号决议（第二节第 29 段）、2019 年 12 月 27 日第 74/252 号决议（第二节第 29 段和第五节第 117 段）、2020 年 12 月 31 日第 75/244 号决议（第二节第 31 段和第五节第 121 段）和 2021 年 12 月 24 日第 76/237 号决议（第二节第 31 段和第五节第 120 段），

考虑到理事会 2013 年 2 月 22 日第 27/1 号和第 27/2 号决定，以及联合国环境大会 2014 年 6 月 27 日第 1/2 号决议、2016 年 5 月 27 日第 2/22 号决议和 2017 年 12 月 6 日第 3/2 号决定，

认识到落实题为“我们希望的未來”的联合国可持续发展大会成果文件第 88 段的重要性，欢迎所取得的进展，包括设立联合国环境大会，并强调必须继续采取行动，

强调提高联合国环境规划署现有理事机构的效力和效率对于落实《2030 年可持续发展议程》的环境层面具有重要作用，

回顾联合国环境大会第 5/3 号决定，大会在其中除其他外，决定其第五届会议休会，并于 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日在内罗毕总部复会，以完成对议程的审议，

回顾举行联合国环境大会第六届会议和不限成员名额常驻代表委员会第六次会议的决定不应妨碍第 2/22 号决议，环境大会在其中决定从 2017 年第三届会议开始在奇数年举行其常会和常驻代表委员会的不限成员名额会议，

1. 核可 2021 年 10 月 25 日至 29 日在内罗毕举行的常驻代表委员会年度小组委员会第八次会议商定的环境大会常驻代表委员会及其附属机构审查进程评估会议的成果；

2. 决定在内罗毕联合国环境规划署总部举行联合国环境大会第六届会议；
3. 又决定联合国环境大会第六届会议将于 2024 年 2 月 26 日至 3 月 1 日在内罗毕举行；
4. 敦促环境大会第六届会议在审议第七届会议的日期和地点时，铭记关于审查环境大会周期的第 2/22 号决议及关于环境大会届会间隔时间建议的议事规则第 1 条，以及需要在 2025 年核准 2026–2029 年中期战略和 2026–2027 两年期工作方案和预算；
5. 决定根据理事会 2013 年 2 月 22 日第 27/2 号决定第 10 段，将于 2024 年 2 月 19 日至 23 日举行不限成员名额常驻代表委员会第六次会议，并请常驻代表委员会与联合国环境大会主席团协商，就会议的形式和议程进行讨论并作出决定；
6. 表示注意到 2022 年 2 月 15 日举行的保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领执行情况政府间审查会议的决定，其中会议决定不再举行保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领的定期政府间审查会议，同时确认联合国环境规划署联合国环境大会可继续就针对陆上活动造成的海洋污染的优先事项和行动提供指导；
7. 核准第六届会议临时议程如下：
 1. 会议开幕
 2. 通过议程和工作安排
 3. 与会代表的全权证书
 4. 常驻代表委员会的报告
 5. 国际环境政策和治理问题
 6. 工作方案和预算以及其他行政和预算问题
 7. 利益攸关方的参与
 8. 对可持续发展高级别政治论坛会议的贡献以及《2030 年可持续发展议程》环境层面的落实情况
 9. 高级别会议
 10. 环境大会第七届会议的临时议程、日期和地点
 11. 通过会议的决议、决定和成果文件
 12. 选举主席团成员
 13. 其他事项
 14. 通过报告
 15. 会议闭幕
8. 请常驻代表委员会与联合国环境大会主席团磋商，以协助编写上文第 7 段所载临时议程的附加说明；
9. 请联合国环境大会主席团与常驻代表委员会磋商，最迟于环境大会第六届会议之前十二个月确定第六届会议的主题；

10. 大力鼓励会员国最好在不限成员名额常驻代表委员会第六次会议举行之前至少提前十周提交供联合国环境大会第六届会议审议的决议草案，同时考虑到环境大会第六届会议的主题，也考虑到不限成员名额常驻代表委员会第六次会议期间及环境大会第六届会议期间可用于决议谈判工作的时间和资源有限，并以不妨碍议事规则、特别是第 44 条的规定为限；

11. 表示注意到执行联合国可持续发展大会成果文件第 88 段(a)–(h)分段的行动计划，并注意到执行主任将把该计划的内容纳入环境署今后中期战略和工作方案的主流，且应密切监测其影响，并与常驻代表委员会进行磋商，以支持该计划的执行；

12. 决定根据秘书处在 2019 年 9 月 12 日的常驻代表委员会小组委员会会议上提交且自那时起已使用的“议程项目 6 的背景文件：联合国环境规划署的徽记”中的备选方案 1，调整联合国环境规划署的标识和徽记；

13. 又决定将 2022–2023 年工作方案延长两年至 2025 年底，并相应地按比例调整预算和目标。

附件三

全体委员会在联合国环境大会第五届会议续会上的报告

报告员：Selma Malika Haddadi 女士（阿尔及利亚）

导言

1. 在 2022 年 2 月 28 日星期一举行的第五届会议续会第一次全体会议上，联合国环境规划署联合国环境大会设立了一个全体委员会，负责审议联合国环境规划署（环境署）不限成员名额常驻代表委员会在其第五次会议续会的议程项目 5 和项目 11 下编写并尚待定稿的各项决议草案、一项决定草案和一份政治宣言草案，以供环境大会审议和酌情通过。
2. 根据环境大会的决定，全体委员会在 2022 年 2 月 28 日星期一至 3 月 1 日星期二期间举行了四次会议。根据环境大会的决定，由 Andrea Meza Murillo 女士（哥斯达黎加）担任委员会主席，Selma Haddadi 女士（阿尔及利亚）担任报告员。

一、会议开幕和通过议程

3. 全体委员会主席于 2022 年 2 月 28 日星期一下午 2 时 05 分宣布会议开幕。环境署代理执行主任 Sonja Leighton-Kone 女士作了发言。
4. 委员会在临时议程（UNEP/COW.5/1）的基础上通过议程。

二、工作安排

5. 委员会商定设立三个联络小组，以期在 2022 年 3 月 1 日星期二之前最后确定尚未定稿的决定草案、政治宣言草案和决议草案，以供环境大会第五届会议续会审议并酌情通过。
6. 委员会商定，联络小组的共同主席和工作如下：
 - (a) 第 1 联络小组由 Sergio Salazar Alzante 先生（哥伦比亚）和 Dragan Zupanjevac 先生（塞尔维亚）担任共同主席，将讨论关于可持续湖泊管理（UNEP/EA.5/L.8）、支持可持续发展的基于自然的解决方案（UNEP/EA.5/L.9）、生物多样性与健康（UNEP/EA.5/L.11）、根据《联合国宪章》第一百零一条第三款适当考虑公平地域分配原则（UNEP/EA.5/L.19）的决议草案，以及关于环境大会第六届会议临时议程、日期和地点的决定草案（UNEP/EA.5/L.21）。委员会还商定，在审议关于根据《联合国宪章》第一百零一条第三款适当考虑公平地域分配原则的决议草案（UNEP/EA.5/L.19）和关于环境大会第六届会议临时议程、日期和地点的决定草案（UNEP/EA.5/L.21）期间，将由 Marek Rorh-Garztecki 先生（波兰）担任联络小组主席。
 - (b) 第 2 联络小组由 Ana Elena Campos Jiménez 女士（哥斯达黎加）和 Firas Khouri 先生（约旦）担任共同主席，将讨论关于可持续和有抵御灾害能力的基础设施（UNEP/EA.5/L.15）、绿色复苏（UNEP/EA.5/L.16）和循环经济（UNEP/EA.5/L.17）的决议草案。

(c) 第3联络小组由 Gudi Alkemade 女士（荷兰）和 Mapopa Kaunda 先生（马拉维）担任共同主席，将讨论关于化学品、废物和污染行动的科学政策委员会（UNEP/EA.5/L.14）以及关于矿产资源治理（UNEP/EA.5/L.18）的决议草案。

三、 国际环境政策和治理

7. 在 2022 年 2 月 28 日星期一举行的第一次全体会议上，主席回顾说，不限成员名额常驻代表委员会在 2022 年 2 月 21 日、23 日和 25 日举行的第五次会议续会上，以及在 2 月 26 日和 27 日举行的非正式磋商中核准了三项决议草案，以供环境大会审议和酌情通过，因此无需由全体委员会审议。这三项决议草案涉及动物福利、环境和可持续发展之间的联系（UNEP/EA.5/L.10）、可持续氮管理（UNEP/EA.5/L.12）和今后的《全球环境展望》（UNEP/EA.5/L.20）。

8. 在同一次会议上，全体委员会核准了题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”（UNEP/EA.5/L.23）和关于化学品和废物的健全管理（UNEP/EA.5/L.13）的最后决议草案，供环境大会审议和酌情通过。

9. 在题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”的决议草案获得核准后，加纳、日本、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表发了言。

10. 在 2 月 28 日星期一晚上举行的第二次全体会议上，委员会核准了联合国环境大会纪念联合国环境规划署成立五十周年特别会议的政治宣言草案（UNEP/EA.5/SS.1/L.1）以及关于根据《联合国宪章》第一百零一条第三款适当考虑公平地域分配原则的最后决议草案（UNEP/EA.5/L.19），供环境大会审议和酌情通过。

11. 在 3 月 1 日星期二下午举行的第三次全体会议上，委员会经口头修正，核准了关于可持续和有抵御灾害能力的基础设施（UNEP/EA.5/L.15）、加强循环经济以促进实现可持续消费和生产（UNEP/EA.5/L.17）、矿产和金属管理的环境方面（UNEP/EA.5/L.18）以及进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学政策委员会（UNEP/EA.5/L.14）等四项最后决议草案，供环境大会审议和酌情通过。

12. 在 3 月 1 日星期二晚上举行的第四次全体会议上，委员会核准了关于支持可持续发展的基于自然的解决方案（UNEP/EA.5/L.9）、生物多样性与健康（UNEP/EA.5/L.11）以及冠状病毒病疫情之后可持续、有复原力和包容性复苏的环境层面（UNEP/EA.5/L.16）的最后决议草案，并根据关于环境大会第六届会议临时议程、日期和地点的拟议最后决定草案，核准了经修正的关于今后的《全球环境展望》的最后决议草案（UNEP/EA.5/L.20），供环境大会审议和酌情通过。

13. 委员会商定，应继续非正式地进一步审议关于可持续湖泊管理的最后决议草案（UNEP/EA.5/L.8）的一个方面，以期提出一份协商一致的案文，供环境大会审议和酌情通过。

四、 环境大会第六届会议的临时议程和日期

14. 在 3 月 1 日星期二晚上的第四次全体会议上，委员会核准了关于环境大会第六届会议临时议程、日期和地点的最后决定草案（UNEP/EA.4/L.21），供环境大会审议和酌情通过。

五、 通过报告

15. 在 3 月 1 日星期二晚上的第四次全体会议上，委员会通过了报告员的报告，并委托报告员和秘书处完成报告。

六、 会议闭幕

16. 主席于 2022 年 3 月 1 日午夜宣布会议闭幕。

附件四

联合国环境大会第五届会议续会上举行的多利益攸关方和领导人对话摘要*

A. 2022年3月1日星期二举行的与多边环境协定的领导人对话

引言

与多边环境协定的领导人对话是在环境大会第五届会议续会期间举行的一系列对话的第一场，由全球环境基金首席执行官兼主席 Carlos Manuel Rodriguez 主持。对话旨在强调在国家和国际两级加强一致和有效地执行多边环境协定的具体方式。我们听取了多边环境协定负责人和会员国的发言，了解到各国政府如何利用环境署和多边环境协定来应对相互关联的环境挑战，包括利用科学证据促进整个全球环境议程的合作和一致性。这是首次作为环境大会正式方案的一部分组织的与多边环境协定的专门对话。

要点和行动呼吁

- (a) 全球面临的地球危机是相互关联的危机，应当联合起来应对。我们需要跨越不同文书和支持者的**综合解决办法**，以落实《2030年议程》。尽管各项努力正在进行中，但在国际和国家两级仍然不成体系，导致工作重复、出现差距和多边环境协定的执行不充分。冠状病毒病大流行加剧了这些挑战。环境署和多边环境协定都在解决环境变化的驱动因素，并可以针对它们作出更有力且更有效的**协作努力**。
- (b) **多边主义可以奏效**。迄今为止，我们通过多边主义应对了许多跨界环境挑战，**但我们需要加快工作速度**。国际社会如何有效应对全球挑战的一个优秀范例就是通过创建《蒙特利尔议定书》及其供资机制——多边基金，逐步淘汰了99%的臭氧消耗物质。
- (c) **国家政策和执行**：显然需要采取更加协调一致的国家办法来执行多边环境协定，包括在国家一级发展合作机制。这需要在不同部门、部委和利益攸关方之间开展工作，并在不同多边环境协定的国家协调中心之间开展合作，确定实现普遍目标的共同驱动因素和优先事项。需要有效的体制结构和具体工具，使缔约方能够履行根据多边环境协定承担的义务。国家协调中心的参与对于确保制定和执行国家生物多样性战略和行动计划至关重要。国家生物多样性战略和行动计划应包括该国加入的所有与生物多样性相关的多边环境协定下的相关承诺。
- (d) 各国提供了以综合和协调的方式执行多边环境协定的**范例**。其他国家应分享和效仿此类最佳做法。例如，卢旺达成立了环境管理局，负责在卢旺达协调和执行多边环境协定。另一方面，埃及通过制定统一的多边环境协定计划、为各项生物多样性公约建立国家委员会和联络小组等方式，继续加快工作进程，并为可持续发展议程创造有利环境，而中国则在促进绿色和碳中和发展的背景下执行多边环境协定。

* 对话的摘要为原文转载，未经正式编辑。

- (e) **2020 年后全球生物多样性框架是建立统一框架的良好范例。**它为各多边环境协定携手努力以实现共同目标提供了机会，例如通过在各项生物多样性公约之间建立联合方案。我们需要联合制定基准和指标来推进合作。
- (f) 在**化学品和废物集群**内，加强各公约之间合作与协调的持续努力，为如何以生命周期方法解决环境问题提供了一个良好范例。应对环境挑战的**生命周期办法**需要扩大规模，例如在应对塑料污染方面。
- (g) **2020 年后化学品和废物框架推迟建立**会影响化学品和废物可持续管理的实现。呼吁国际社会紧急敲定该框架。
- (h) **政治意愿**是我们成功的关键。我们需要共同确保将环境的价值纳入政府和私营部门的决策和政策中。我们需要协调公共和私人投资并保持一致以实现可持续发展目标。
- (i) **用资金来支持协调一致：**目前，财政资源尚未以最佳方式用于协调一致地解决全球环境问题。未来的项目和联合活动应更多地关注生物多样性与其他集群的相互联系，这也应反映在全环基金项目设计中。
- (j) **科学与政策：**现在是找到解决方案的时候了，科学将帮助我们达到目的。我们必须更好地利用现有的科学和证据，并与不同的解决方案提供者建立联系。在这方面，应利用气专委和生物多样性平台的工作。
- (k) **环境署**在提供环境挑战概况并与多边环境协定共同推广解决办法方面发挥关键作用。有必要在国家一级促进以一致和综合的方式执行多边环境协定。我们需要继续在各级携手合作。环境大会有召集力来动员所有环境支持者采取行动，包括落实《2030 年议程》，这方面的工作应该得到加强。环境署 2022–2025 年中期战略和工作方案指出，必须通过实施采用综合办法的项目来促进国家一级的协作行动，从而以协调一致的方式应对三大地球危机。
- (l) 呼吁各缔约方履行其**财政承诺**，以有效地履行多边环境协定的义务。还呼吁全环基金按照统一计划支持各国执行多边环境协定。
- (m) **关于塑料污染的新条约**将为解决生物多样性、气候变化和污染这三大地球危机的相关环境问题创造机遇。

领导人对话表明，多边环境协定为应对环境危机的行动提供了非常坚实的基础，并表明加强执行工作必须更多地关注综合解决办法。

B. 2022年3月1日星期二举行的多利益攸关方对话：“重建得更绿色：2019冠状病毒病背景下的国际环境保护和实现可持续发展目标”

- 导言部分 虽然 2019 冠状病毒病对健康、社会和经济造成了非同寻常的冲击，但全球采取的对策尚未引发一个具有变革意义的时刻，使我们加速向绿色和公平经济过渡。
- 这是绿色经济联盟于 2022 年 3 月 1 日在肯尼亚内罗毕环境大会第五届会议续会上举办的“重建得更绿色”多利益攸关方对话得出的结论。这一结论的关键依据是，各国政府在疫情期间支出了超过 14 万亿美元，用于采取非常措施来支持经济，而其中有利于自然或有助于发展绿色经济的非常少。
- 背景介绍 我们承认，政府在实现有利于自然、净零、零污染、更公平和更包容社会方面遇到前所未有的挑战，同时还要与不断膨胀的公共债务、持续的健康危机和不稳定的世界秩序作斗争。但我们没有时间先复苏再走向绿色：实现 1.5 摄氏度目标的窗口正在迅速关闭，可持续发展目标的进展正在放缓或倒退，塑料污染问题正在迅速加剧。因此，我们必须加倍努力，现在就实现重建得更绿色。
- 发言者 1 问题 首先发言的是印度发展新途径运动的 [Gitika Goswami](#) 女士，她是背景文件“[重建得更绿色](#)”的作者之一。[Goswami](#) 女士提请注意报告中提出的九项建议：
1. 将循环经济纳入复苏议程并解决塑料问题。
 2. 筛选刺激措施并将可持续性纳入预算设计和执行。
 3. 优先提供融资，使中小微型企业能够追求可持续发展目标。
 4. 优先考虑能够创造大量就业机会的社区主导和基于自然的解决方案。
 5. 优先考虑债务换自然保护以及其他创新的可持续金融解决方案。
 6. 将公正过渡纳入刺激和改革计划。
 7. 支持多利益攸关方和跨部门的国家协作平台。
 8. 根据包容性绿色复苏行动计划增加多边资金。
 9. 要求国际金融机构为其在绿色复苏中的作用负责。
- [Goswami](#) 女士认为，在印度，加速绿色复苏的最高政策优先事项必须是让小微企业能够获得融资和支持，以实现绿色化。
- 发言者 2 问题： 国际自然保护联盟的 [Bruno Oberle](#) 先生重申，迄今为止的复苏工作基本上忽视了自然。他认为，社会的核心利益在于长期稳定，因此政府至少应该恪守“不伤害自然”的原则。实现手段可以根据环境影响来筛选刺激措施、将自然纳入预算设计，以及优先考虑投资于自然的宏观经济机会。有人指出，在生态修复方面每支出 1 美元，预计可获得 9 美元的回报，到 2030 年有可能创造 3.95 亿个新的就业机会。但需要公众压力来推动政策制定者进行此类投资。
- 发言者 3 问题： 随后，对话转向塑料污染问题——这是向绿色和公平经济转型的标志性问题。来自工商界主要群体的美国化学委员会的 [Stewart Harris](#) 先生支持一项具有法律约束力的塑料问题决议，他认为工商界可以帮助创新解决方案，以确保塑料留在循环经济中，而不是被丢弃到环境中。他提请注意纳入非正规废物社区的重要性，并指出需要制定跟踪进展和与利益攸关方合作的方法。
- 发言者 4 问题： 随后，智利“摆脱塑料束缚”组织的 [Alejandra Parra](#) 女士将讨论推向更深层次，她提醒我们说，开采型、支配式、父权制和殖民经济造成人与自然之间的关系破裂。她用几个例子说明了几百年来的工业化和 21 世纪的加速发展对土著社区和文化的损害。
- [Parra](#) 女士认为，我们必须对自上而下实施的大型解决方案持现实态度。我们反而必须优先打造为社区服务的经济，并重建彼此之间和与自然之间的相互尊重的关系。她表示，仅建设更绿色的经济是不够的，我们必须解构目前的开采型全球经济。她建议，优先行动应当是支持小型绿色社区企业，并在更广泛的文化运动中恢复人与自然以及人与人之间相互尊重的关系。
- 部长的发言 [斐济水道与环境部常任秘书 Joshua Wycliffe](#) 先生讲述了斐济绿色复苏的故事，令我们深受启发。斐济是由大约 350 个岛屿组成的群岛，处于气候变化的前线，其经济受到冠

(注明国家) 病毒病带来限制的打击尤其严重，有数百个工作岗位流失。民众的焦虑和失业促使斐济政府采取绿色复苏行动，优先考虑支持社区和小型绿色企业，并寻求利用基于自然的解决方案来一举多得地保护海岸线、生物多样性和粮食安全。斐济新的海岸堤防项目与社区和私营部门合作，利用自然解决方案来阻止海湾的海平面上升，而成本仅相当于大量浇筑混凝土的几分之一。太平洋沿岸各地都在进行这项工作，斐济随时准备在技术上或政策上为世界其他国家提供支持。

比利时气候、环境、可持续发展和绿色协议大臣 **Zakia Khattabi** 女士提醒我们不要让任何一个人掉队，并且必须坚持公正过渡。疫情扰乱了所有社会，扰乱了人类福祉和经济福利，并暴露了我们的脆弱性，尤其是低收入群体的脆弱性。她敦促代表们把握这一机会，采用科学和跨界办法，建设尊重地球边界的系统性复原力，以制止环境损失，并实现可持续发展目标和《巴黎协定》。

对部长的回应

(注明回应者)

德国联合国司司长 **Stephan Contius** 先生大力支持发挥对话和变革性多利益攸关方伙伴关系和联盟的重要作用，认为它们是开启转型变革的关键。他表示，德国政府支持为此开展国际合作，并将为此投入公共资金。德国的冠状病毒病应对方案支持全球 25 个国家的绿色复苏，其经济刺激支出旨在与《2030 年可持续发展议程》和《巴黎气候协定》保持一致。他重申，要实现这种转变，就必须利用利益攸关方的专长（来自环境、工会、青年、科学和土著智慧），因为现在比以往任何时候都需要我们将各种力量紧密结合起来。他特别提到绿色经济行动伙伴关系，这是联合国为各国提供的多机构绿色经济支持计划。

芬兰国家青年委员会芬兰青年合作联盟自然和生物多样性青年代表 **Alli Pylkkö** 女士认为，地方必须在包容性绿色复苏中发挥关键作用。她提醒我们，对人们来说最重要的是社区和地方的工商业和生计。变革应当从一开始就优先考虑让社区工商业繁荣发展和走向绿色。我们需要从根本上改变我们对自然的看法，不再将自然单纯地视为资源，而是要从土著、精神的角度来理解自然的价值。

世界自然基金会全球总干事 **Marco Lambertini** 先生提醒我们必须采取有利于自然的行动，这与实现净零一样重要。他认为，经济体系需要自然的完整性得到加强，而重建得更绿色应当侧重于改变导致自然损失的经济驱动因素。

粮农组织副司长 **Tiina Vähänen** 指出，冠状病毒病使最脆弱的群体变得更加脆弱。需要支持这些社区，帮助其从现在的短期危机中恢复过来，同时也要为应对长期的地球环境危机提供支持。必须提高农业的包容性、复原力、可持续性，并更好地与环境管理和恢复相结合，这现在已成为粮农组织战略框架的关键支柱。

拉姆萨尔湿地公约的 **Martha Rojas Urrego** 女士提醒我们注意湿地的关键作用。没有湿地就没有水，复苏离不开湿地。湿地也是重要的碳库。因此我们在“重建得更绿色和更蓝色”时必须考虑到湿地，同时强调蓝色复苏的重要性。

妇女主要群体的 **Neth Dano** 女士提醒我们，女性不仅受到冠状病毒病不成比例的影响，而且由于她们在医疗、教育以及非正规部门中的角色，她们在复苏中也发挥格外巨大的作用。（全球 70% 的卫生工作者和急救人员是女性，但她们的薪酬比男性卫生工作者低 26%）。她鼓励我们在“重建得更绿色”时解决三点问题：

1. 确保为所有人提供社会保障。这必须是普遍的，但不是不分性别的。（就这一点而言，国际劳工组织指出，世界上只有一半的人获得社会保障，并且据估计，对基本社会保障政策的投资可以产生 0.7 至 1.9 的国内生产总值乘数效应）。
2. 直接支助非正规部门的妇女、妇女拥有和领导的小微企业，以及从事农业生产的妇女。
3. 经济刺激计划必须以人为本，而不仅是追逐利润。它必须支持和促进社区创新，同时认识到传统和土著知识的重要性。

总结

主持人对小组表示感谢，并在最后指出从对话得到的一个重要见解——那些已经开始向绿色经济过渡的政府更有能力践行“重建得更绿色”。本着这一见解，他赞扬了两项对各国政府有帮助的资产：

“重建得更绿色报告”和“绿色经济跟踪工具”——向更绿色、更公平的经济转型的最重要的政策。绿色经济联盟将继续支持这一转型，帮助所有利益攸关方实现全球绿色协议，并用新社会契约来阐明其社会使命。

C. 2022年3月2日星期三举行的领导人对话：“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”

摘要报告：领导人对话：加强自然保护行动以实现可持续发展目标

引言

非洲东部时间 2022 年 3 月 2 日星期三上午 11 时 30 分至下午 1 时以混合形式举行了关于环境大会第五届会议续会主题“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”的领导人对话。

本次领导人对话汇集了来自政府、科学界、民间社会、私营部门、联合国系统和其他国际组织的利益攸关方，就我们如何按照联合国生态系统恢复十年的要求，加强自然保护行动以实现可持续发展目标，并防止、制止和扭转自然退化趋势进行了深入讨论。

在分析阻碍实现有利于自然的成果的主要限制因素的基础上，讨论了三个要点：我们如何变革个人行为、我们如何变革政策，以及我们如何变革财政激励措施来加快自然保护行动，以实现可持续发展目标。与会者包括 1 名主持人、1 名主旨发言者、3 名小组成员（包括 1 名青年）、2 名视频发言者（青年）和 17 名在会上发言的国家代表（最初计划为 19 名）。

17 个国家大多选择重点阐述它们如何应对三大地球危机，但发言也提到，虽然三大地球危机相互推动和助长，但应对措施并没有形成体系。瑞典政府选择让其青年代表代替环境部长发言，因为考虑到当今天的政策选择开始显现出影响时，只有年轻一代才能感受得到，他们的生活也会受到这些政策的影响。

要点和行动呼吁

主旨发言者、联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德女士首先发言，她强调必须保护重要的生态系统，并寻求基于自然的解决方案，以创造必要的就业机会来振兴经济、从冠状病毒病疫情中恢复，并适应和减缓气候变化。

关于政策变革

小组成员和发言者关于政策变革的关键信息强调，必须确保各项政策能够保护和恢复自然，否则不可能解决三大地球危机。为此，各国必须承担责任，因为它们需要发挥行动催化剂的作用，并效法联合国在最高一级发挥的领导作用。正因为如此，公民和青年行动格外重要，因为他们可以从长远角度而非出于短期政治利益来制定政策。发言者强调了整体和多部门决策对实施变革的重要性，以及基于自然的解决方案对沿海气候解决方案的重要性。几位发言者强调了对土地和自然资源的多重需求以及艰难的权衡，这需要坚实的决策体系来支持贫困人口短期需要，同时满足实现可持续发展目标的长期要求。

关于政策变革的进一步讨论提出需要进行空间规划、自然资源管理和落实公共政策。小组成员、刚果民主共和国土地使用规划国务部长 Guy Loando Mboyo 指

出，这些政策需要造福于所有人，并鼓励人们认识和理解自然的重要性。还强调了创新、透明度和数据管理的重要性。

几位国家代表谈到各自国家的努力，包括但不限于瑞典承诺到 2025 年将气候资金翻一番、增加对回收利用计划的投资，并建立一个制度化的青年理事会，派青年代表参加气候和环境会议；韩国重视其循环经济行动计划，为生产者提供激励，并逐步淘汰燃煤发电厂；印度尼西亚努力管理森林、减少毁林、恢复红树林、改用可再生能源；法国注重教育，增加学校课程中的环境内容，还重视提高认识；丹麦强调优先应对塑料污染，做法包括回收处理和再利用，同时保护海洋区域；美国指出其正在努力对 30% 的土地、水和家园采取保护措施，并支持其他国家采取同样做法，此外还回收利用 50% 的塑料。

关于行为变革

关于行为变革，讨论集中在需要改变我们与自然的情感关系并培养对自然的热爱，以及需要鼓励可持续消费。为此，小组成员、青年活动家 Elizabeth Wathuti 提出的建议是重新构想我们与自然的联系，培养对自然的热爱和同情心，并保护因我们今天的行动而受危机影响最严重的前线社区。

发言者在发言中始终强调问责制和要求国家行为体信守承诺的作用和必要性，还指出，还强调在承诺与后续资金部署以及为履行这些承诺而采取的行动之间存在脱节现象。许多与会者指出，迫切需要将承诺转化为规划，再落实到行动，以实现与自然和人类的真正惠益。

关于财政变革

关于财政变革的讨论提出了大量建议，而贯穿其中的信息是缩小自然保护所需的资金缺口，以及需要增加公共资金以促进利用私人融资。为此，必须将生态破坏或保护换算成货币价值，并停止隐藏开采自然的代价。

由小组成员、开发署署长阿奇姆·施泰纳提出的另一项建议是鼓励私营部门和所有经济部门对生态系统恢复和可持续性进行再投资。自然相关财务披露工作队的发言得到认可，因为其中提供了关键信息，并指出了在财政部/政府中配备气候和环境专业人员这一重要需求。

国家代表进一步强调了各国在财政变革方面取得的一些成就，例如欧盟将生物多样性筹资金额增加一倍；埃及成立了一个自然基金，其赋予私营部门更大责任，并以绿色标签作为奖励；荷兰承认政府作为投资者和推动者的作用，但也通过绿色金融来形成激励。

总结

总体而言，引起所有与会者共鸣的明确关键建议之一是，必须在这些现有努力的基础上再接再厉，但一定要做得更多、做得更好。最后，这次对话让青年脱颖而出。共有 4 人发言，其中 3 人应邀发言，第四人被瑞典授予决策者席位，以承认我们的青年将承受今天所作选择的结果。